



AOSTA RIUNIONE DEL COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PROGRAMMA OPERATIVO OCCUPAZIONE 2007-2013 DEL 14 giugno 2012

CONCLUSIONI

Alle ore 9,00 del 14 giugno 2012 si riunisce presso il teatro della Cittadella dei giovani di Aosta il Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo Occupazione 2007-2013, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. Approvazione dell'ordine del giorno;
2. Approvazione del Verbale della seduta del 26 maggio 2011;
3. Presentazione e approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione anno 2011 del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013;
4. Informativa sul Rapporto Annuale di Controllo;
5. Informativa sullo stato di avanzamento del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013 nell'anno 2012;
6. Informativa sulle attività di valutazione;
7. Informativa sulle attività di comunicazione;
8. Informativa sugli interventi realizzati e previsti per l'immigrazione;
9. Informativa sugli interventi realizzati e previsti per giovani;
10. Stato di avanzamento del negoziato sulla programmazione 2014-2020;
11. Presentazione di una buona pratica;
12. Varie ed eventuali.

Sono presenti

La responsabile della struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di Gestione del Programma, Luca Dovigo,

Il rappresentante della Commissione Europea, Andrea Mancini Dg Occupazione e Affari Sociali, Andrea Mancini

la rappresentante del Ministero del lavoro della salute e delle politiche sociali, Gianna Donati,

Il rappresentante della struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di

Gestione del Programma Operativo Competitività regionale 2007-2013, Marco Riccardi,

Il rappresentante struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di gestione del Programma di Sviluppo Rurale, Claudio Bredy,

Il rappresentante struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di gestione del Programma di cooperazione territoriale - Ufficio di Bruxelles, Remo Chuc,
Il rappresentante dell'Autorità di Audit del Programma, Peter Bieler,
Il rappresentante della struttura cui sono affidati compiti di Autorità di certificazione del Programma, Carlo Francesca Boirai,
Il rappresentante del sindacato Autonomo Valdostano Travailleurs, Guido Corniolo,
La rappresentante dell'Unione Italiana del lavoro (UIL), Ramira Bizzotto,
Il rappresentante della Confederazione Generale Italiana del lavoro, (CGIL)Domenico Falcomatà,
La rappresentante della struttura responsabile per le politiche trasversali di pari opportunità, Nadia Savoini,
La rappresentante della Confindustria Valle d'Aosta, Edda Crosa,
Il rappresentante de la Fédération des coopératives valdotaines, **Luigi Cerise**,
Il coordinatore del Dipartimento Politiche del lavoro e della formazione della regione, Roberto Vicquery,
Il dirigente rappresentante del Dipartimento Turismo, Sport, Commercio della regione, Claudio Mus,
Il rappresentante del Dipartimento Sanità, salute e politiche sociali della regione, Ezio Garrone,
Il coordinatore del Dipartimento Industria artigianato ed energia della regione, Massimiliano Cadin,
Il rappresentante della struttura responsabile per le politiche ambientali, Fulvio Bovet,
Il rappresentante della sovrintendenza agli studi della regione, Maurizio Rosina,
Il rappresentante dell'Università della Valle d'Aosta, Franco Vietti,
Il rappresentante del Centro servizi volontariato, Andrea Borney,
Il rappresentante del Comitato Esecutivo Del Consiglio Permanente Enti Locali, Cassiano Pascal

Risultano assenti

Il rappresentante della confederazione italiana sindacati dei lavoratori (CISL), Riccardo Monzeglio,
Il rappresentante della Confederazione nazionale dell'Artigianato e della piccola e media impresa (CNA) della Valle d'Aosta, Cesare Grappein,
La rappresentante dell'ASCOM CONFCOMMERCIO della Valle d'Aosta, Francesca Vaglianti,
Il coordinatore del Dipartimento Politiche strutturali ed Affari Europei della regione, Enrico Mattei,
Il coordinatore del Dipartimento Territorio Ambiente, Igor Rubbo
il coordinatore del Dip. Trasporti Infrastrutture Sportive, Antonio Pollano

Assistono alla riunione

Il dirigente della struttura temporanea per i controlli di 1° livello, Marco Pozzan
Il rappresentante dell'associazione Tecnostruttura delle regioni, Laura Frascarelli
Il rappresentante dell'Osservatorio Economico e Sociale della regione, Dario Ceccarelli,
La rappresentante del Gruppo Clas, aggiudicataria del servizio di valutazione del PO, Claudia Striato.

L'AdG saluta i presenti, anche a nome del Presidente del Comitato, i membri del Comitato, il rappresentante del Ministero del lavoro, Gianna Donati, nonché il rappresentante della Commissione europea, Andrea Mancini.

All'esame il punto 1 all'ordine del giorno: Approvazione dell'ordine del giorno,
L'Autorità di Gestione pone quindi all'approvazione del comitato l'ordine del giorno per l'approvazione da parte del Comitato;

IL COMITATO

approva l'ordine del giorno;

All'esame il punto 2 all'ordine del giorno: Approvazione del Verbale della seduta del 26 maggio 2011,

IL COMITATO

approva il Verbale;

All'esame il punto 3 all'ordine del giorno: Presentazione ed approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013 - anno 2011,

L'Autorità di Gestione introduce l'analisi del Rapporto Annuale di Esecuzione per l'anno 2011 fornendo il quadro d'insieme relativamente ai dati fisici e finanziari soffermandosi su alcuni fenomeni che hanno caratterizzato l'annualità 2011, sottolineando come nell'anno appena trascorso si siano registrati degli avanzamenti significativi, sia per quanto riguarda le attività programmate e realizzate sia per quanto riguarda gli aspetti finanziari. Il PO infatti sta avanzando nell'attività raggiungendo i target fissati: l'avanzamento fisico al 31/12/2011 vede più di 3000 progetti approvati, per 15000 destinatari e oltre 600 imprese coinvolti.

Dal pdv finanziario il PO ha superato complessivamente i 47.300.000 Euro impegnati, corrispondenti al 57,5% del programmato totale, e ad un livello di efficienza realizzativa del 27%. Nell'arco dell'ultima annualità sono, in particolare, migliorati nettamente l'avanzamento dei pagamenti e della certificazione delle spese, cresciuti rispettivamente del 77,6% e del 120,2%, mentre gli impegni hanno registrato un incremento del 13%. Sottolinea come i dati descritti nel Rapporto siano sottostimati infatti non tengono conto di alcuni impegni effettuati a fine anno e calcolati ad inizio 2012. L'avanzamento finanziario raggiunto ha comunque consentito di evitare per 2011 il disimpegno automatico fissato in circa 20 milioni di Euro.

Nell'illustrare alcuni aspetti che hanno caratterizzato lo svolgimento del Programma, l'AdG illustra sinteticamente gli esiti della missione di Audit della C.E. del mese di SETTEBRE 2011 e le criticità riscontrate in quell'occasione relativamente al sistema di gestione e controllo. Sulla base delle problematiche riscontrate la Commissione ha sospeso cautelativamente i pagamenti delle domande intermedie di ottobre e novembre 2011. Con una nota congiunta l'AdG, l'AdA e l'AdC hanno dato poi indicazioni circa le azioni correttive adottate al fine di assicurare un corretto funzionamento del sistema. A seguito delle disponibilità manifestate da parte della Commissione di approvare le proposte delle Autorità, sulla base dei miglioramenti intervenuti nei sistemi, l'AdG è in attesa di ottenere la rimozione dello stato di riserva sul PO FSE.

L'AdG dà quindi la parola al Capo Servizio dell'osservatorio economico e sociale, che espone le criticità nel sistema economico ed industriale che hanno caratterizzato l'anno 2011, nonché le conseguenze sugli indicatori del mercato del lavoro locale, in particolare sulla popolazione giovanile. Illustra quindi alcuni indicatori fisici di realizzazione relativi ai destinatari delle azioni FSE, strumento risultato fondamentale per affrontare questa situazione difficile per il mercato del lavoro locale.

L'AdG illustra inoltre i progetti ed i contenuti del Rapporto che hanno contraddistinto l'avanzamento del Programma nell'anno 2011, in particolare il Bando congiunto FSE/FESR sulle Unità di ricerca, i nuovi progetti avviati sull'Asse Transnazionalità ed Interregionalità e la Certificazione dei formatori.

L'AdG, al termine della presentazione del RAE nei suoi aspetti più rilevanti, apre il dibattito e pone in approvazione il Rapporto Annuale di Esecuzione relativo all'anno 2011.

Dopo ampio dibattito relativamente alle criticità del contesto economico e sociale in atto e su come il Fondo Sociale Europeo possa rispondere in modo più incisivo ed adeguato alle richieste del territorio anche tramite lo snellimento delle procedure e delle regole,

IL COMITATO, ai sensi degli artt. 65, 66 e 67 del RE CE 1083/2006, approva il Rapporto Annuale di esecuzione.

All'esame il punto 4 all'ordine del giorno: Informativa sul Rapporto Annuale di Controllo

Il rappresentante dell'Autorità di Audit, dottor Bieler, ricorda che l'attività di Audit comprende lo svolgimento di audit di sistema, di un test di conformità, di audit sulle operazioni, e la stesura del rapporto annuale di controllo e del parere di conformità. L'AdA presenta il contenuto del Rapporto Annuale di controllo redatto a seguito delle attività di audit condotte nel corso dell'anno 2011 relativamente al funzionamento complessiva del sistema di Gestione e Controllo: non sono invece stati effettuati audit sulle operazioni in quanto nel corso dell'annualità 2010 non sono state presentate domande di pagamento alla Commissione.

Per quanto riguarda la valutazione dell'annualità 2011 anche in relazione all'esito dell'audit della Commissione, si sono riscontrate carenze del sistema di Gestione e controllo, in particolare nel sistema informatico, a disposizione delle diverse Autorità, e nella metodologia di campionamento dell'Autorità di Audit; sono stati fatti alcuni rilievi circa alcuni progetti oggetto di campionamento effettuato dall'AdA in relazione agli Audit sulle operazioni svolte nel corso del 2010.

Le risultanze delle analisi hanno quindi evidenziato che il sistema FUNZIONA PARZIALMENTE, elemento che ha comportato il succitato blocco dei pagamenti, ai sensi dell'art. 92 del regolamento 1828/2006.

A seguito delle azioni intraprese e già ricordate, la Commissione, a livello informale, ha comunicato l'avvio della chiusura del procedimento ed il conseguente sblocco dei trasferimenti, in quanto le criticità sono ad oggi da considerarsi risolte.

Il rappresentante della CE sottolinea, per le informazioni in possesso dall'Unità, come non possa ancora indicare la tempistica con cui potrà avvenire lo sblocco della procedura in corso, in quanto dipendente dall'Autorità di Audit comunitaria; ma, poiché l'AdG ha adottato misure importanti in merito ai differenti rilievi e la nota inviata alla

Commissione contiene gli elementi richiesti, si dovrebbe poter giungere ad una soluzione positiva del dossier.

La rappresentante del Ministero del lavoro ha evidenziato la trasparenza, la concretezza e la correttezza nell'esposizione dei problemi riscontrati apprezzando la celerità delle soluzioni intraprese.

IL COMITATO

prende atto dell'informativa;

All'esame il punto 5 all'ordine del giorno: Informativa sullo stato di avanzamento del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013 nell'anno 2012;

L'AdG presenta l'avanzamento finanziario e le relative criticità, anche in relazione ai target nazionali e comunitari, su cui, nel 2011, si sono concentrati gli sforzi dell'AdG al fine di raggiungimento degli obiettivi fissati; descrive gli ulteriori impegni e le certificazioni di spesa intervenuti nei primi cinque mesi del 2012 nonché gli Inviti emanati nel corso del 2012 ed in corso di valutazione: l'invito Multiasse 2012/06, del marzo 2011, e gli inviti 2012/02 e 03 rivolti alla formazione continua dei lavoratori occupati.

IL COMITATO

prende atto dell'informativa;

All'esame il punto 6 all'ordine del giorno: Informativa sulle attività di valutazione;

La rappresentante della società incaricata della valutazione Indipendente illustra il Rapporto di Valutazione intermedio del Programma, in particolare le risultanze di due approfondimenti realizzati: il primo riguardante il ruolo dell' FSE nel sostegno ai giovani, condotto tramite un'analisi desk delle iniziative attivate e uno studio di caso sull'utilizzo e l'utilità dei buoni formativi per l'alta formazione e la formazione permanente da parte dei giovani, il secondo concernente l'innovazione e la ricerca con l'analisi delle attività finanziate dal FESR e dal FSE, con particolare riferimento per quest'ultimo allo strumento delle borse di ricerca.

IL COMITATO

prende atto dell'informativa;

All'esame il punto 8 all'ordine del giorno: Informativa sugli interventi realizzati e previsti per l'immigrazione

L'AdG illustra in sintesi le caratteristiche della popolazione straniera residente in Valle d'Aosta e le attività in corso di realizzazione rivolte ai cittadini immigrati.

IL COMITATO

prende atto dell'informativa;

All'esame il punto 9 all'ordine del giorno: Informativa sugli interventi realizzati e previsti per i giovani

L'AdG sottopone all'attenzione del Comitato di Sorveglianza un'ipotesi progettuale rivolta ai giovani che da un lato risponde alle esigenze di accelerazione della spesa e dall'altro vede portare sul territorio interventi integrati per i giovani che coinvolgono i sistemi istruzione, formazione e lavoro. Operativamente la riprogrammazione consentirà alla Regione di procedere alla riduzione del cofinanziamento nazionale, nel rispetto delle percentuali e delle modalità previste dai Regolamenti, e permetterà di allocare le risorse che si renderanno in tal modo disponibili per un piano straordinario rivolto ai giovani.

Il rappresentante della Commissione Europea valuta positivamente l'iniziativa per i giovani presentata, finalizzata a rispondere alle emergenze poste dalla fascia giovanile del mercato del lavoro, e la riprogrammazione del Programma ipotizzata, che riscuote l'interesse della Commissione e risponde ad un'esigenza di accelerazione della spesa. Questo diminuirebbe il volume del Programma liberando e reinvestendo risorse finanziarie.

La rappresentante del Ministero del lavoro, come capofila FSE, tiene particolarmente affinché le risorse spese in tempi celeri ed orientati a rispondere ai reali bisogni del territorio cui sono destinati. In questo caso esprime apprezzamento verso il progetto che risponde ad un'esigenza reale.

Il ministero del lavoro si impegna a sostenere la Regione in questa fase di riprogrammazione, coinvolgendo anche il Ministero dello sviluppo economico, per giungere in tempi brevi ad una decisione da parte della Commissione Europea. La proposta dovrebbe essere approvata dal Comitato di S con procedura scritta ed inviata alla Commissione Europea entro la fine di luglio 2012 per assumere la nuova decisione sul nuovo Programma Operativo, rimodulato.

IL COMITATO

prende atto dell'informativa;

All'esame il punto 10 all'ordine del giorno Stato di avanzamento del negoziato sulla programmazione 2014-2020;

Il rappresentante della Commissione Europea illustra le fasi ed il contenuti in discussione a livello europeo rispetto alla nuova programmazione;

La rappresentante del Ministero del lavoro illustra l'attuale fase di negoziato avviata in collaborazione con il Ministero dello Sviluppo Economico ed i temi su cui si sta concentrando l'attenzione: accordo di partenariato, concentrazione e interventi di semplificazione;

Il rappresentante dell'AdG Competitività regionale a nome del coordinatore del Dipartimento Politiche Strutturali e Affari Europei, in qualità di cabina di regia della strategia unitaria regionale sintetizza alcuni elementi di interesse regionale rispetto alla nuova programmazione

All'esame il punto 7 all'ordine del giorno: Informativa sull'attività di comunicazione
L'AdG illustra le attività del Piano di comunicazione integrato FESR/FSE presentate in apposita relazione

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

Non essendo stato richiesto di inserire ulteriori punti da esaminare all'odg, l'Autorità di Gestione dà lettura delle conclusioni della riunione e dichiara chiusa la seduta alle ore 14.15 del 14 giugno 2012.

La segretaria verbalizzante
- Antonella Cisco -