



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
Direzione Generale per le Politiche
per l'Orientamento e la Formazione



AOSTA RIUNIONE DEL COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PROGRAMMA OPERATIVO OCCUPAZIONE 2007-2013 DEL 26 MAGGIO 2011

CONCLUSIONI

Alle ore 9,00 del 26 maggio 2011 si riunisce presso la sede Fondazione per la formazione professionale turistica di Châtillon il Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo Occupazione 2007-2013, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

- All'esame il punto 2 all'ordine del giorno: **Presentazione ed approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013;**
- All'esame il punto 3 all'ordine del giorno **"Informativa sullo stato d'avanzamento del Programma Operativo Occupazione 2007/2013;**
- All'esame il punto 4 all'ordine del giorno: **Informativa sull'attività di valutazione;**
- All'esame il punto 5 all'ordine del giorno: **Informativa sull'attività di comunicazione;**
- All'esame il punto 6 all'ordine del giorno: **Informativa sugli interventi realizzati e previsti per l'immigrazione;**
- all'esame il punto 7 all'ordine del giorno: **Prime riflessioni sulla programmazione FSE post 2013;**
- all'esame il punto 8 all'ordine del giorno : **Presentazione di una buona pratica;**
- all'esame il punto 9 all'ordine del giorno : **Informativa sull'attività annuale di Controllo**

Sono presenti

La responsabile della struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di Gestione del Programma, Adriana Viérin,
Il rappresentante della Commissione Europea, Maurizio Corradetti Dg Occupazione e Affari Sociali,
Il sostituto del rappresentante del Ministero del lavoro della salute e delle politiche sociali, Danilo Tesei,
La sostituta del rappresentante del Ministero dello sviluppo economico, Rosa Politi,
La rappresentante del Ministero dell'Economia e delle Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - IGRUE, Paola Pajno,

Il sostituto del rappresentante della struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di Gestione del Programma Operativo Competitività regionale 2007-2013, Marta Arena,

Il rappresentante struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di gestione del Programma di Sviluppo Rurale, Luca Dovigo,

Il rappresentante struttura regionale cui sono affidati i compiti di Autorità di gestione del Programma di cooperazione territoriale, Marco Pozzan,

Il rappresentante dell'Autorità di Audit del Programma, Peter Bieler,

Il rappresentante della struttura cui sono affidati compiti di Autorità di certificazione del Programma, Carlo Francesia Boirai,

Il rappresentante del Dipartimento Sanità, salute e politiche sociali della regione, Ezio Garrone,

Il rappresentante del sindacato Autonomo Valdostano Travailleurs, Guido Corniolo,

La rappresentante dell'Unione Italiana del lavoro (UIL), Ramira Bizzotto,

La rappresentante della struttura responsabile per le politiche trasversali di pari opportunità, Nadia Savoini,

La rappresentante della Confindustria Valle d'Aosta, Edda Crosa,

Il rappresentante della Confederazione nazionale dell'Artigianato e della piccola e media impresa (CNA) della Valle d'Aosta, Cesare Grappein,

Il rappresentante dell'Università della Valle d'Aosta, Franco Vietti,

Il coordinatore del Dipartimento Politiche del lavoro e della formazione della regione, Roberto Vicquery,

Il dirigente rappresentante del Dipartimento Turismo, Sport, Commercio della regione, Claudio Mus,

Risultano assenti

Il rappresentante della confederazione italiana sindacati dei lavoratori (CISL), Riccardo Monzeglio,

Il rappresentante della Confederazione Generale Italiana del lavoro, (CGIL)Domenico Falcomatà,

Il rappresentante del Centro servizi volontariato, Andrea Borney,

La rappresentante dell'ASCOM CONFCOMMERCIO della Valle d'Aosta, Francesca

Il rappresentante de la Fédération des coopératives valdotaines, Luigi Cerise, Vaglianti,

Il coordinatore del Dipartimento Politiche strutturali ed Affari Europei della regione, Enrico Mattei,

Il coordinatore del Dipartimento Industria artigianato ed energia della regione, Massimiliano Cadin,

Il rappresentante della struttura responsabile per le politiche ambientali, Fulvio Bovet,

Il coordinatore del Dipartimento Territorio Ambiente, Igor Rubbo

Il rappresentante della sovrintendenza agli studi della regione, Maurizio Rosina,

Il rappresentante del consiglio permanente degli enti locali della regione,

Assistono alla riunione

Il rappresentante dell'associazione Tecnostruttura delle regioni,

Il rappresentante dell'Osservatorio Economico e Sociale della regione, Dario Ceccarelli,

La rappresentante del Gruppo Clas, aggiudicataria del servizio di valutazione del PO, Chiara Sumiraschi.

L'AdG saluta i presenti: i membri del Comitato, i rappresentanti dei Ministeri del lavoro e dello Sviluppo Economico e dell'IGRUE, nonché il rappresentante della Commissione europea, che porgono i loro saluti. Pone quindi all'approvazione l'ordine del giorno della riunione.

All'esame il punto 1 all'ordine del giorno.

La rappresentante dell'Autorità di Gestione introduce i lavori e presenta l'ordine del giorno all'approvazione del Comitato

IL COMITATO approva l'ordine del giorno

All'esame il punto 2 all'ordine del giorno: Presentazione ed approvazione del Rapporto Annuale di Esecuzione del Programma Operativo Regionale "Occupazione" 2007-2013.

L'Autorità di Gestione dà la parola al Capo Servizio dell'osservatorio economico e sociale regionale per un'introduzione al Rapporto Annuale di Esecuzione attraverso alcuni dati economici e del mercato del lavoro regionale e le modificazioni intercorse nel corso dell'anno 2010.

L'AdG prima di illustrare dati e cifre sull'avanzamento del Programma di questa nuova programmazione ed i contenuti più salienti del Rapporto 2010, riporta le conclusioni della chiusura della Programmazione precedente, sottolineando come con la richiesta di saldo alla Commissione Europea abbia permesso il riconoscimento del 100% della dotazione del Programma pari ad 92MEuro, confermando così il pieno utilizzo delle risorse europee da parte dell'AdG di questa Amministrazione regionale.

Il Capo Servizio dell'Osservatorio economico e sociale descrive i dati economici e i segnali che fanno ben sperare per il riflesso sull'occupazione. Descrive quindi i dati relativi ai principali indicatori del mercato del lavoro, con particolare riferimento al fenomeno della disoccupazione e in particolare quella giovanile.

L'Autorità di Gestione illustra il Rapporto Annuale di Esecuzione, soffermandosi sui dati fisici e finanziari circa l'avanzamento del programma in relazione alle attività svolte al 31 dicembre 2010, sottolineando come nell'anno appena trascorso il Programma abbia registrato degli avanzamenti significativi, arrivando così al 51% di quanto era previsto come dotazione e raggiungendo lo step previsto dalla Delibera CIPE sull'accelerazione di spesa.

Segnala inoltre altri aspetti che hanno caratterizzato la complessa annualità trascorsa, quali il livello dei pagamenti della spesa certificata, che a fine 2010 ammontava a poco più di 9,8 MEuro e l'approvazione solo a fine 2010 della DGR della Giunta regionale che ha riportato la funzione di controllo di 1° liv. all'interno dell'ADG garantendo separatezza delle funzioni tra gestione e controllo del PO. L'anno 2010 ha inoltre visto il cambio di dirigenza a capo dell'Autorità di gestione, la chiusura della Programmazione 2000/2006, avvenuta a settembre 2010, un'importante riorganizzazione degli uffici, e una ritardata soluzione del problema legato all'ufficio controlli, cose che hanno reso difficile la presentazione di certificazioni di spesa che, infatti, nel 2010 non sono state inoltrate alla UE. Comunica comunque che nel 2011 è già stata presentata una prima certificazione di spesa con l'obiettivo di presentarne una ulteriore entro la pausa estiva e infine una certificazione in autunno che permetterà di superare il limite del

disimpegno automatico posto per la Nostra Regione a 20.321.707 MEuro, a fine 2011. Presenta infine la buona prassi “un equilibrio da mantenere” progetto cofinanziato sull’asse adattabilità attuato dall’azienda AUSL della Valle d’Aosta.

Prima di procedere al dibattito vien presentata la buona prassi realizzata dall’azienda Ausl in tema di conciliazione, realizzata sull’Asse Adattabilità.

L’AdG, al termine della presentazione del RAE nei suoi aspetti più rilevanti, apre il dibattito.

Il dottor Corradetti ricorda che la Commissione ha in questo Comitato esclusivamente un ruolo consultivo e non partecipa quindi alle votazioni previste per l’approvazione dei documenti come il RAE: l’ammissibilità del RAE sarà valutata dagli uffici della commissione entro 2 mesi dalla ricezione.

Sottolinea comunque che il rapporto pare essere completo, presentando tutti gli elementi obbligatori e ricorda che il RAE dev’essere inviato entro il 30 giugno tramite il sistema SFC in cui, oltre al testo, devono essere inseriti anche i dati degli indicatori di risultato e realizzazione.

La Commissione è rassicurata da quanto presentato che va a colmare le preoccupazioni in merito alla certificazione della spesa e prende atto della volontà di procedere ad almeno 3 certificazioni di spesa nel corso del 2011.

Evidenzia come occorra lavorare per colmare i ritardi dell’Asse transnazionalità in particolare ed il gap tra i dati di monitoraggio e di certificazione.

Prende atto con soddisfazione della soluzione posta alla criticità relativa alla separatezza delle funzioni.

Il rappresentante del Ministero del Lavoro, dott. Tesei, esprime apprezzamento per i risultati raggiunti e si dice rassicurato rispetto alle scadenze previste per il disimpegno automatico. Sottolinea la competenza delle risorse umane messe in campo dall’AdG per portare avanti le azioni previste.

La rappresentante del Ministero dello sviluppo economico, dott.ssa Politi esprime parere favorevole al RAE che risulta completo e apprezzamento per le attività svolte, invita a non abbassare la guardia concentrandosi sugli assi meno performanti.

La rappresentante dell’IGRUE dott.ssa PAJNO esprime parere positivo sul RAE e sull’avanzamento del Programma anche in considerazione degli sforzi dell’AdG per recuperare i ritardi e per colmare le criticità incontrate.

La rappresentante dell’associazione Confindustria, CROSA sottolinea la positività del maggiore coinvolgimento delle parti sociali nella realizzazione del PO, proprio in questa fase congiunturale di crisi. Chiede di procedere ad ulteriori snellimenti e semplificazioni nelle procedure e sottolinea l’importanza dei fondi messi a disposizione per la ricerca e l’innovazione .

Il rappresentante di CNA, GRAPPEIN, condividendo le considerazioni espresse da Confindustria rivolge apprezzamento del settore artigiano per le realizzazioni effettuate attraverso il PO.

Il rappresentante dell'associazione dei lavoratori SAVT, CORNIOLO si unisce alle considerazioni espresse dalle parti sociali. Auspica che si prosegua nel coordinamento tra le azioni messe in campo dal Programma e dagli altri strumenti di politica del lavoro.

La rappresentante dell'associazione dei lavoratori UIL, BIZZOTTO rileva la necessità di procedere ad uno snellimento degli aspetti burocratici legati al PO e un massiccio investimento sui giovani.

IL COMITATO,

a seguito del dibattito ai sensi degli artt. 65, 66 e 67 del RE CE 1083/2006 approva il Rapporto Annuale di esecuzione.

All'esame il punto 3 all'ordine del giorno "Informativa sullo stato d'avanzamento del Programma Operativo Occupazione 2007/2013:

L'AdG illustra i dati relativi all'avanzamento finanziario del PO: il livello degli impegni e dei pagamenti effettuati al 31 marzo 2011 che evidenzia un'ulteriore crescita. Il cronoprogramma delle certificazioni di spesa ipotizzato dall'ADG permetterà di raggiungere il target di disimpegno automatico previsto dai Regolamenti per il 2011. L'AdG illustra inoltre gli esiti della valutazione effettuata sulle proposte progettuali pervenute a seguito dell'Invito 2011/01 "Bando conciliazione".

IL COMITATO

prende atto dell'informativa

All'esame il punto 4 all'ordine del giorno: Informativa sull'attività di valutazione

Il valutatore indipendente illustra le attività previste dal Piano di valutazione con particolare riferimento all'anno 2011.

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

All'esame il punto 5 all'ordine del giorno: Informativa sull'attività di comunicazione

L'AdG illustra le attività del Piano di comunicazione integrato FESR/FSE previste per l'anno 2011.

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

All'esame il punto 6 all'ordine del giorno: Informativa sugli interventi realizzati e previsti per l'immigrazione

L'AdG illustra le attività in corso di realizzazione rivolte ai cittadini immigrati.

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

all'esame il punto 7 all'ordine del giorno: Prime riflessione sulla programmazione FSE post 2013.

Il rappresentante della Commissione Europea, Maurizio Corradetti premette che sono ancora a livello iniziale le discussioni e presenta alcune novità sostanziali: il futuro della politica di coesione prevede di legare la politica di coesione e la strategia 2020 (crescita

intelligente sostenibile, inclusiva) che ogni Stato Membro dovrà tradurre in obiettivi nazionali. Il FSE nel futuro concentrerà le risorse nella misure rivolte alle persone sarà ricompreso nella politica di coesione.

Rispetto prospettive finanziarie la CE entro la fine di giugno elaborerà le prime proposte di bilancio, presumibilmente gli importi saranno agli stessi livelli attuali. Tra settembre e ottobre 2011 verranno presentate le prime proposte di regolamento generale ed entro la fine dell'anno quelle dei regolamenti specifici per arrivare entro la fine del 2012 all'adozione definitiva dei nuovi regolamenti.

Il Ministero del lavoro è impegnato nella riflessione sul futuro della Programmazione post 2013 tramite la partecipazione a gruppi di lavoro sia a livello nazionale che comunitario. Indica i temi oggetto di riflessione, che riguardano:

la coerenza con gli obiettivi Europa 2020, il limitato numero di priorità, una programmazione semplificata e orientata ai risultati, che preveda quindi uno snellimento procedurale, l'integrazione tra fondi e infine una revisione dei principi di condizionalità.

Il rappresentante di Tecnostruttura Giuseppe Di Stefano sottolinea come tutte le riflessioni non possano prescindere dalla quantificazione dei fondi e invita ad una maggiore semplificazione rispetto agli interventi e ai risultati del Fondo Sociale Europeo, affinché in questo periodo di crisi la popolazione riesca realmente a percepire il valore aggiunto delle politiche di coesione.

A riguardo informa sui lavori dei gruppi creati a livello europeo ed italiano e sulle tematiche previste che riguardano la semplificazione, la politica degli indicatori e le risorse finanziarie.

IL COMITATO prende atto delle informative.

all'esame il punto 8 all'ordine del giorno : Presentazione di una buona pratica; Viene ora presentata una buona pratica, seguita dall'ADG attraverso le borse di ricerca, realizzata presso l'Osservatorio Astronomico di St. Barthelemy che ha recentemente effettuato alcune scoperte significative.

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

all'esame il punto 9 all'ordine del giorno : **Informativa sull'attività annuale di Controllo**

L'AdA presenta l'attività di audit: audit di sistema, test di conformità, audit delle operazioni, rapporto annuale di controllo e parere di conformità. Precisa che attraverso il RAC la CE richieda la formulazione di un parere in merito all'efficace funzionamento del sistema di gestione controllo dell'AdG e dell'AdC, così come previsto dai Regolamenti CE 1083 e 1828/2006, attraverso un processo fortemente proceduralizzato.

Illustra quindi il Rapporto 2010 descrivendo la metodologia e i requisiti chiave per valutare il rischio che determinano l'affidabilità del sistema di gestione e controllo dell'AdG e dell'AdC. Le valutazioni su ciascun requisito chiave, nonché il risultato dell'audit delle operazioni, hanno portato alla stesura di un parere in merito all'affidabilità del sistema "con riserva".

Pone all'attenzione del Comitato alcune criticità riscontrate, su cui l'AdG ha già

individuato dei correttivi quali : la Descrizione SiGeCo: struttura di controllo, la Procedura di comunicazione delle irregolarità, sistemi monitoraggio SISPOR - SISPREG, Riconciliazione contabile automatica SISPREG - Bilancio regionale , Completamento check-list - Procedure verifica appalti pubblici, Manuale operativo dell'AdC.

L'AdA precisa che il parere con riserva non comporta un blocco dei finanziamenti comunitari, tuttavia sottolinea come se l'audit di sistema previsto per giugno dovesse peggiorare questo comporterebbe un blocco. Le informazioni in possesso dell'AdA alla data del CdS fanno pensare in un giudizio in miglioramento rispetto al passato.

AdA segnala inoltre che l'ADG, nel corso dell'anno 2010 non ha trasmesso alcuna spesa all'AdC per la successiva certificazione. Tale circostanza rende impossibile l'audit delle operazioni, per cui l'AdA si concentrerà particolarmente nell'audit di sistema (già previsto per giugno).

Sottolinea infine come la percentuale di campionamento è determinata dal risultato dell'audit di sistema. Ciò comporta che l'attuale campione di progetti da controllare risulti estremamente elevato, situazione che si riflette negativamente sui beneficiari che spesso si trovano controllati più volte.

L'AdG, preso atto dei rilievi dell'AdA, concorda su alcuni aspetti problematici su cui sta già operando delle soluzioni.

IL COMITATO prende atto dell'informativa.

A conclusione dei lavori l'AdG invita i presenti a considerazioni conclusive.

La consigliera di parità Nadia SAVOINI suggerisce di non abbassare la guardia sugli interventi a favore del genere e delle pari opportunità anche in considerazione dei dati presentati ultimamente dall'ISTAT per facilitare l'inserimento e la permanenza sul mercato del lavoro delle donne.

Il rappresentante del SAVT, Guido Corniolo, pone l'accento sui problemi del mercato del lavoro e dell'occupazione innescati anche nel settore pubblico dopo l'approvazione della Legge 122.

Non essendo stato richiesto di inserire ulteriori punti da esaminare all'odg, l'Autorità di Gestione dà lettura delle conclusioni della riunione e dichiara chiusa la seduta alle ore 13.30 del 26 maggio 2011.

La segretaria verbalizzante
- Antonella Cisco -